

CGIL - CISL - UIL
SPI – FNP – UILP
Mantova

Comune di Suzzara
Mantova

=====

In attuazione del protocollo d'intesa sulle relazioni tra Comune di Suzzara e organizzazioni sindacali, si sono tenuti gli incontri di approfondimento sulle politiche finanziarie e sui programmi di attività contenuti nella proposta di bilancio 2008 e pluriennale 2008-10.

Con il presente documento l'Amministrazione Comunale e le Organizzazioni sindacali Cgil, Cisl, Uil e dei Sindacati Pensionati, intendono confermare il positivo riscontro di una politica di concertazione che ha portato nel tempo ad affrontare e condividere scelte di tutela e sostegno delle fasce sociali più deboli della popolazione, di riconoscimento dei diritti esigibili, di consolidamento delle opportunità di sviluppo del territorio.

Gli obiettivi espressi dall'Amministrazione Comunale, sottolineano la continuità di una azione rivolta al consolidamento delle progettualità di natura pluriennale e all'ampliamento dell'offerta di servizi, in relazione all'evoluzione dei bisogni dei cittadini e del territorio.

La positiva fase di sviluppo del tessuto industriale, adeguatamente sostenuta dall'attivazione di strumenti innovativi nel rapporto Pubblica Amministrazione-Imprese, restituisce forti cambiamenti nella struttura sociale della comunità.

I due fattori di rilievo sono infatti l'incremento demografico, con forte accentuazione dell'immigrazione, e la trasformazione nella composizione sociale della popolazione: aumento dell'utenza scolastica, miglioramento del tasso di invecchiamento, frammentazione dei nuclei familiari, cambiamento delle tipologie di fragilità non più legate solo all'anzianità ma alla condizione socio-economica familiare, alla provenienza, alle nuove patologie connesse alla disabilità, diversificazione dei bisogni di natura sanitaria.

Questo quadro specifico del territorio è completato da fattori più generali derivanti dalla situazione del Paese: incremento del costo della vita, dinamiche dei prezzi, inadeguatezza di salari e pensioni, pressione fiscale elevata.

Nell'identificare le condizioni per raggiungere l'equilibrio finanziario per il Bilancio 2008, l'Amministrazione riconosce in questo quadro, gli elementi più significativi per attuare politiche di:

- contenimento della pressione fiscale locale;
- recupero di efficienza attraverso la riorganizzazione di servizi;
- diversificazione delle fonti finanziarie per gli investimenti in opere pubbliche.

L'analisi dei fabbisogni finanziari del Comune di Suzzara, evidenzia i seguenti elementi:

- 1- maggiori oneri finanziari per il personale derivanti dagli adeguamenti contrattuali, dall'attuazione dell'accordo integrativo sulle progressioni verticali, dall'assunzione di un agente per integrare l'organico della polizia locale e di un tecnico part-time per potenziare lo sportello unico associato;
- 2- maggiori oneri finanziari derivanti dall'ammortamento dei mutui contratti nel 2006;
- 3- maggiori oneri finanziari per l'apertura e il funzionamento dei nuovi edifici scolastici (materna ed elementare, palestra ex Manzoni) e della nuova biblioteca;

- 4- maggiori oneri finanziari per la manutenzione per effetto dell'aumento del patrimonio viabilistico, aree verdi, illuminazione;
- 5- minori entrate extratributarie derivanti da contributo per mutui, contributo per Iva servizi esternalizzati, minori accertamenti Ici e riduzione del dividendo Tea.

Va inoltre tenuto in considerazione che si intende attivare nuovi servizi, per i quali siamo in fase di start-up e rispetto ai quali si profilano necessità finanziarie ancora non quantificabili:

- polo decentrato delle funzioni catastali per una popolazione di circa 80.000 residenti;
- apertura Farmacia e avvio attività di Suzzara servizi srl;
- aumento offerta servizi all'infanzia (classi primavera, nidi aziendali e nidi famiglia);
- gestione servizio tutela minori, convenzionato con l'ASL per un solo anno;
- progetto sperimentale per la presa in carico del paziente per garantire la continuità assistenziale ospedale – territorio e la permanenza a domicilio.

Nel corso dell'anno 2006 è stata attivata l'Istituzione Città di Suzzara, ente strumentale del Comune, che nel 2007 ha assunto un profilo più preciso, assumendo la gestione dei servizi culturali, sportivi, per l'aggregazione giovanile e la promozione del territorio.

Dal 2008 acquisirà ulteriori funzioni in campo culturale ma si richiederà uno sforzo operativo teso a richiedere minori trasferimenti dal Bilancio Comunale.

Le misure adottate quindi per l'equilibrio di bilancio, senza aumento delle aliquote dell'addizionale Irpef, ferma allo 0.35 dall'anno 2002, riguardano:

- riduzione di trasferimenti all'Istituzione città di Suzzara per attività culturali, sport, promozione del territorio;
- contenimento delle spese di manutenzione del patrimonio;
- aumento delle entrate per previsioni su ampliamento base imponibile Ici e Irpef;
- applicazione oneri di urbanizzazione alla spesa corrente per finanziare spese di manutenzione ordinaria (circa 30%).

In tema di servizi a domanda individuale si propongono:

- mantenimento delle tariffe dei servizi socio-assistenziali quali ad esempio il SAD, i pasti ed il trasporto per anziani e disabili;
- aumento su base Istat delle tariffe di trasporto scolastico con mantenimento delle attuali fasce ISEE (decorrenza 1.9.2008);
- rimodulazione delle fasce ISEE del servizio di refezione scolastica, passando da 4 a 3 con individuazione della tariffa per utenti residenti fuori Comune, più elevata rispetto alle altre (decorrenza 1.9.2008), la proposta verrà preventivamente presentata e discussa con le organizzazioni sindacali;
- introduzione del sistema di pre-pagato per l'accesso al servizio di refezione, gestito dalla ditta fornitrice del servizio (finalizzato a ridurre la morosità) – decorrenza 1.9.2008.

Al fine di rispondere alle esigenze delle famiglie più in difficoltà nell'accesso ai servizi pubblici, si propone:

- istituzione di un fondo per l'erogazione di contributi per l'accesso ai servizi scolastici (mensa e trasporto), da regolamentare previa intesa con le organizzazioni sindacali – decorrenza 1.9.2008;
- riduzione della tariffa (quota fissa) del servizio di igiene urbana per le famiglie con figli fino a 3 anni di età: 10% famiglie con 1 figlio; 20% famiglie con 2 figli; 30% famiglie con 3 figli- decorrenza 1.1.2008;

- l'impegno del Comune di presentare entro il mese di febbraio p.v. alle organizzazioni sindacali, una proposta di regolamento ISEE per l'erogazione dei contributi alle famiglie in difficoltà economica, per la riduzione della tariffa (quota fissa) del servizio di igiene urbana;
- conferma dei servizi aggiuntivi gratuiti da parte di Tea per persone allettate a domicilio e per famiglie con bambini.

In merito alle politiche di sostegno alle famiglie in difficoltà le parti concordano di attivare un tavolo specifico per valutare le proposte di agevolazioni tariffarie e la griglia di criteri per l'attribuzione dei contributi economici. In particolare il confronto si svilupperà sui servizi a domanda individuale e sul servizio raccolta rifiuti.

Ad integrazione delle politiche locali ci aspettiamo positivi riscontri dalla Finanziaria 2008, in particolare per la riduzione dell'ICI sulla prima casa, per i fondi a sostegno alla famiglia e per la sanità.

Il Comune di Suzzara intende rispondere alle esigenze della città, confermando l'impianto dei servizi alle persone, senza effettuare ridimensionamento dell'offerta di prestazioni, cercando tuttavia di ottimizzare le risorse a disposizione soprattutto in funzione della continuità e della flessibilità in relazione alle molteplici variabili della composizione sociale.

In relazione agli interventi di sostegno alle fragilità e alle famiglie a basso reddito si evidenzia quanto segue:

Fondo Affitti: viene confermato l'apporto finanziario del Comune già previsto nell'anno precedente per le fasce in forte difficoltà (circa 36.000 euro per 57 beneficiari);

Contributi: è confermato lo stanziamento già previsto ed erogato per l'anno 2007 per il sostegno economico a singoli e a famiglie in condizioni di particolare necessità (circa 50.000 euro per 125 beneficiari); si precisa che l'importo dei contributi è più elevato della misura prevista nel protocollo d'intesa 2007 che indicava una quota del 10% dell'utile Tea (23.000 euro);

SAD: l'applicazione dei voucher a sostegno dell'assistenza e dei pasti a domicilio agli anziani, è stata estesa in modo omogeneo su tutto l'ambito distrettuale.

In merito a tale servizio si sottolinea da parte delle organizzazioni sindacali la necessità di un monitoraggio continuo per la valutazione della qualità delle prestazioni da parte dei soggetti erogatori e dell'efficacia dell'intervento sull'utente.

Regolamento di accesso alle RSA su base ISEE, l'applicazione è avvenuta su tutto l'ambito distrettuale e non ha fatto registrare problemi particolari.

In merito a tale procedura, tenuto conto del suo carattere innovativo, le organizzazioni sindacali richiedono una rendicontazione di quanto avvenuto nel 2007.

Regolamento servizio rifiuti: si evidenziano positivamente le novità in materia di tariffe per le famiglie con bambini sino a 3 anni e i servizi per le persone allettate.

Servizi scolastici: si evidenzia l'impegno dell'Amministrazione nella realizzazione delle nuove strutture e la conferma dei servizi di supporto alle famiglie pre e post scuola; si concorda sull'impegno a più lungo termine di aumento dell'offerta di servizi per l'infanzia, attraverso progetti concordati anche con le imprese nell'ottica delle politiche di conciliazione tra lavoro e famiglia.

Le parti dichiarano altresì:

- 1) di sostenere le politiche del lavoro, della formazione e della innovazione, anche attraverso gli strumenti di programmazione concertata, in relazione con la Amministrazione Provinciale e per l'attuazione di progetti di inserimento lavorativo di persone disabili e a rischio di emarginazione.
- 2) di sostenere politiche di inclusione e di accoglienza mirate a rafforzare il tessuto sociale, attraversato da forte immigrazione, con progetti di alfabetizzazione per persone straniere, con l'attuazione di corsi per mediatori culturali, con la gestione dello sportello badanti e dello sportello immigrati intercomunale.
- 3) di sostenere iniziative finalizzate a soddisfare la domanda di alloggi a costi sostenibili, sia con l'intervento dell'Associazione "Una casa per tutti", sia per la realizzazione di nuovi alloggi a canone sociale.
- 4) di realizzare gli obiettivi contenuti nel "protocollo di intesa per il rilancio territoriale e lo sviluppo produttivo" siglato insieme alla consulta d'area proseguendo e concretizzando i momenti di confronto e di verifica tra i soggetti interessati e le proposte scaturite.

Le parti inoltre, convengono di continuare il confronto sul tavolo aperto tra le istituzioni locali e le organizzazioni sindacali in merito al piano di potenziamento dello stabilimento FIAT Iveco di Suzzara sui 5 punti individuati concordemente che riguardano:

- l'occupazione
- la mobilità e i trasporti
- la formazione professionale
- gli alloggi
- i servizi all'infanzia

Suzzara, 20 dicembre 2007

Letto, confermato, firmato

Per l'Amministrazione Comunale

Per le OO. SS.

Il Sindaco

L'Assessore al Bilancio