

**POLITICHE EUROPEE PER L'IMMIGRAZIONE E NEI CINQUE
PAESI PARTNER DEL PROGETTO**

PROGETTO ESPOIR I, SINDACATO E INTERCULTURALITÀ

**Dipartimento internazionale
e politiche dell'Unione Europea**



**CONGRESSO CGIL LOMBARDIA
17-18 MARZO 2010**
MalpensaFiere Via XI Settembre Busto Arsizio (VA)

guardaoltre.it



Conferenza Espoir I

Politiche europee per l'immigrazione e nei cinque paesi partner del progetto

Milano 3 luglio 2009

E. Naldi - CGIL Lombardia



« Le projet ESPOIR I a reçu le soutien de la Communauté Européenne – la responsabilité des contenus est exclusivement des producteurs et la Communauté Européenne n'a aucune responsabilité sur les informations contenues »

ESPOIR I
Engagement sur Possibilité
d'Initiatives de Rencontre
Interculturel

Punti della relazione

- **Quadro generale dello sviluppo delle politiche europee in materia di immigrazione**
- **Riflessioni dalla comparazione dei diversi sistemi di ingresso per lavoro nei 5 Paesi considerati**



« Le projet ESPOIR I a reçu le soutien de la Communauté Européenne – la responsabilité des contenus est exclusivement des producteurs et la Communauté Européenne n'a aucune responsabilité sur les informations contenues »

ESPOIR I
Engagement sur Possibilité
d'Initiatives de Rencontre
Interculturel

Comunitarizzazione delle politiche di asilo e immigrazione

Immigrazione non rientrava tra le competenze della Comunità economica europea ma sin dagli anni 70 (shock petrolifero) prende avvio cooperazione intergovernativa

Accordo di Schengen (1985)
Convenzione di applicazione (1990)



DG Éducation et culture

Programme
«L'Europe pour les citoyens»

« Le projet ESPOIR I a reçu le soutien de la Communauté Européenne – la responsabilité des contenus est exclusivement des producteurs et la Communauté Européenne n'a aucune responsabilité sur les informations contenues »

ESPOIR I

**Engagement sur Possibilité
d'Initiatives de Rencontre
Interculturel**

Trattato di Maastricht (1992) cooperazione interstatuale principali materie connesse all'immigrazione inserita il 3° Pilastro come "questioni di interesse comune"

Atti tipici : posizioni comuni, azioni comuni

Trattato di Amsterdam (1999) inserito nel 1° Pilastro nuovo capitolo "Visti, asilo, immigrazione e altre politiche in rapporto con la libera circolazione delle persone" per la creazione di uno spazio giustizia, libertà e sicurezza.

Atti tipici comunitari : raccomandazioni, risoluzioni. direttive, decisioni, regolamenti

Competenza Corte Europea di Giustizia



« Le projet ESPOIR I a reçu le soutien de la Communauté Européenne – la responsabilité des contenus est exclusivement des producteurs et la Communauté Européenne n'a aucune responsabilité sur les informations contenues »

ESPOIR I
Engagement sur Possibilité
d'Initiatives de Rencontre
Interculturel

Trattato di Lisbona (2007)

-Riprende temi generali e introduce una competenza comunitaria in materia di integrazione, ma soprattutto



- Abbandono della regola dell'unanimità e del ruolo puramente consultivo del Parlamento

-Aggiornamento delle competenze della Corte europea di giustizia



Programme
«L'Europe pour les citoyens»

« Le projet ESPOIR I a reçu le soutien de la Communauté Européenne – la responsabilité des contenus est exclusivement des producteurs et la Communauté Européenne n'a aucune responsabilité sur les informations contenues »

ESPOIR I
Engagement sur Possibilité
d'Initiatives de Rencontre
Interculturel

Programma di Tampère 1999-2004

- Regime comune in materia di asilo
- Regolamentazione dei flussi migratori
- Partnerariato con Paesi terzi
- Trattamento equo cittadini Paesi terzi

Programma dell'Aja 2004-2009

-Non cambiano sostanzialmente gli obiettivi

Priorità favorire ingressi legali
Attenzione alle condizioni del soggiorno

Maggiore scambio di informazioni tra Stati su politiche e legislazione
Approccio

a fianco di politiche di controllo dell'immigrazione illegale anche politiche di integrazione per cittadini di paesi terzi già residenti
Selettività funzionale di cittadini utili

Approccio debole integrazione



DG Éducation et culture

Programme
«L'Europe pour les citoyens»

« Le projet ESPOIR I a reçu le soutien de la Communauté Européenne – la responsabilité des contenus est exclusivement des producteurs et la Communauté Européenne n'a aucune responsabilité sur les informations contenues »

ESPOIR I

**Engagement sur Possibilité
d'Initiatives de Rencontre
Interculturel**

Comunicazione della Commissione al Parlamento Europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle regioni - Una politica d'immigrazione comune per l'Europa: principi, azioni e strumenti del 17 giugno 2008 pone 10 principi comuni per lo sviluppo di una politica europea per l'immigrazione



Programme
«L'Europe pour les citoyens»



DG Éducation et culture

« Le projet ESPOIR I a reçu le soutien de la Communauté Européenne – la responsabilité des contenus est exclusivement des producteurs et la Communauté Européenne n'a aucune responsabilité sur les informations contenues »

ESPOIR I

**Engagement sur Possibilité
d'Initiatives de Rencontre
Interculturel**

ELEMENTI CARDINE:

- 1- Prosperità e immigrazione: regole chiare e condizioni di parità
- 2- Prosperità e immigrazione: incontro tra qualifiche e fabbisogno
- 3- Prosperità e immigrazione: l'integrazione è la chiave per il successo dell'immigrazione
- 4- Solidarietà e immigrazione: trasparenza, fiducia e cooperazione
- 5- Solidarietà e immigrazione: uso efficace e coerente dei mezzi disponibili
- 6- Solidarietà e immigrazione: partenariati con i paesi terzi
- 7- Sicurezza e immigrazione: una politica dei visti al servizio degli interessi dell'Europa
- 8- Sicurezza e immigrazione: gestione integrata delle frontiere
- 9- Sicurezza e immigrazione: intensificare la lotta contro l'immigrazione illegale e tolleranza zero per la tratta di persone.
- 10 - Sicurezza e immigrazione: politiche di rimpatrio sostenibili ed efficaci.



« Le projet ESPOIR I a reçu le soutien de la Communauté Européenne – la responsabilité des contenus est exclusivement des producteurs et la Communauté Européenne n'a aucune responsabilité sur les informations contenues »

ESPOIR I
Engagement sur Possibilité
d'Initiatives de Rencontre
Interculturel

Consiglio europeo nell'ottobre 2008 sottoscrive il Patto europeo sull'immigrazione e l'asilo assumendo 5 impegni che troveranno concretizzazione nel programma 2010 dell'Aja

1- Organizzare l'immigrazione legale tenendo conto delle priorità, delle esigenze e delle capacità d'accoglienza stabilite da ciascuno Stato membro e favorire l'integrazione

2- combattere l'immigrazione clandestina, in particolare assicurando il ritorno nel loro paese di origine o in un paese di transito, degli stranieri in posizione irregolare

3- Rafforzare l'efficacia dei controlli alle frontiere

4- Costruire un'Europa dell'asilo

5- Creare partenariato globale con i paesi di origine e di transito che favorisca le sinergie tra le migrazioni e lo sviluppo



Programme
«L'Europe pour les citoyens»

« Le projet ESPOIR I a reçu le soutien de la Communauté Européenne – la responsabilité des contenus est exclusivement des producteurs et la Communauté Européenne n'a aucune responsabilité sur les informations contenues »

ESPOIR I
Engagement sur Possibilité
d'Initiatives de Rencontre
Interculturel

Sono stati fatti molti passi avanti...

- Introduzione livelli minimi di garanzia per categorie di soggetti
- Processo di costituzionalizzazione dell'UE
- Incorporazione della CEDU
- Sviluppo apparato giuridico antidiscriminatorio a tutela dei diritti fondamentali
- Attività di interlocutori (Sindacati), di lobbies



DG Éducation et culture

Programme
«L'Europe pour les citoyens»

« Le projet ESPOIR I a reçu le soutien de la Communauté Européenne – la responsabilité des contenus est exclusivement des producteurs et la Communauté Européenne n'a aucune responsabilité sur les informations contenues »

ESPOIR I

**Engagement sur Possibilité
d'Initiatives de Rencontre
Interculturel**

Nodi

- Difficoltà nel processo di costruzione di una politica comune europea in materia di immigrazione
- Costante accento sul controllo delle frontiere e contrasto immigrazione illegale con processi di esternalizzazione
- Norme sull'immigrazione in particolare per l'ingresso e il soggiorno per lavoro rimangono norme nazionali
- Manca uno *statuto* dei cittadini dei paesi terzi
- Frantumazione di fatto delle condizioni giuridiche
- Preferenza per immigrazione circolare
- Non c'è base giuridica per 'integrazione'



DG Éducation et culture

Programme

«L'Europe pour les citoyens»

« Le projet ESPOIR I a reçu le soutien de la Communauté Européenne – la responsabilité des contenus est exclusivement des producteurs et la Communauté Européenne n'a aucune responsabilité sur les informations contenues »

ESPOIR I

**Engagement sur Possibilité
d'Initiatives de Rencontre
Interculturel**

Le legislazioni sull'immigrazione e la condizione dei cittadini dei paesi terzi mantengono caratteristiche piuttosto differenziate in ragione dell'evoluzione storica dei processi migratori e delle caratteristiche del ruolo giocato dal tema nelle politiche dei diversi governi



Programme
«L'Europe pour les citoyens»



DG Éducation et culture

« Le projet ESPOIR I a reçu le soutien de la Communauté Européenne – la responsabilité des contenus est exclusivement des producteurs et la Communauté Européenne n'a aucune responsabilité sur les informations contenues »

ESPOIR I

**Engagement sur Possibilité
d'Initiatives de Rencontre
Interculturel**

Principali sistemi di ingresso per persone non europee in Stati UE

- Per soggiorni brevi (sotto i 90 gg.)
- Per soggiorni lunghi
 - **lavoro**
 - ricongiungimento familiare
 - riconoscimento tutela diritti
(es. rifugiati o profughi)



DG Éducation et culture

Programme
«L'Europe pour les citoyens»

« Le projet ESPOIR I a reçu le soutien de la Communauté Européenne – la responsabilité des contenus est exclusivement des producteurs et la Communauté Européenne n'a aucune responsabilité sur les informations contenues »

ESPOIR I

**Engagement sur Possibilité
d'Initiatives de Rencontre
Interculturel**

Procedure ingresso per lavoro subordinato

- La Francia come paese di più antica immigrazione ha abbandonato dagli anni 70 il sistema di contingentamento
- I Paesi di più recente immigrazione come la Spagna e l'Italia hanno introdotto nelle loro legislazioni solo recentemente il sistema di contingentamento annuale degli ingressi con caratteristiche diverse
- Per i Paesi di nuovo ingresso nella UE (1 gennaio 2007) mentre la Bulgaria non ha fissato quote di ingresso (quota massima 10% lavoratori stranieri rispetto bulgari) la Romania non ha introdotto contingentamenti



DG Éducation et culture

Programme
«L'Europe pour les citoyens»

« Le projet ESPOIR I a reçu le soutien de la Communauté Européenne – la responsabilité des contenus est exclusivement des producteurs et la Communauté Européenne n'a aucune responsabilité sur les informations contenues »

ESPOIR I

**Engagement sur Possibilité
d'Initiatives de Rencontre
Interculturel**

Caratteristiche comuni

- Doppia autorizzazione: al lavoro e al soggiorno
 - Dipendenza dall'offerta del datore di lavoro
 - Differenziazione status dalla manodopera locale
 - Verifica preventiva di presenza di manodopera già presente in grado di soddisfare offerta di lavoro
- Discrezionalità di autorità amministrative
- Eccezioni per professioni e categorie di lavoratori specifici



DG Éducation et culture

Programme
«L'Europe pour les citoyens»

« Le projet ESPOIR I a reçu le soutien de la Communauté Européenne – la responsabilité des contenus est exclusivement des producteurs et la Communauté Européenne n'a aucune responsabilité sur les informations contenues »

ESPOIR I
Engagement sur Possibilité
d'Initiatives de Rencontre
Interculturel

- Limitazione dell'immigrazione regolare

- Precarietà nei rinnovi



instabilità



incide sulle condizioni sociali generali ma anche psicologiche della popolazione già insediata



soprattutto laddove mancano politiche attive di coesione sociale

- Infrazione e sanzioni —————> allontanamento, criticità del controllo di legittimità del provvedimento nell'erogazione della pena valutata (ma sempre vissuta) come grave



DG Éducation et culture

Programme

«L'Europe pour les citoyens»

« Le projet ESPOIR I a reçu le soutien de la Communauté Européenne – la responsabilité des contenus est exclusivement des producteurs et la Communauté Européenne n'a aucune responsabilité sur les informations contenues »

ESPOIR I
Engagement sur Possibilité
d'Initiatives de Rencontre
Interculturel

A fronte del principio della parità di trattamento tra lavoratori e lavoratrici stranieri e nazionali (in Spagna e Francia presente nella Costituzione)



Persistono condizioni differenziate di status e discriminazioni

Segnalazione: laddove viene operata una selezione per lavori altamente qualificati l'effetto è la presenza del 90% di uomini

Il diritto all'uguaglianza e alle pari opportunità delle donne non trova alcuna collocazione nelle legislazioni sull'immigrazione né a livello europeo né a livello nazionale



DG Éducation et culture

Programme

«L'Europe pour les citoyens»

« Le projet ESPOIR I a reçu le soutien de la Communauté Européenne – la responsabilité des contenus est exclusivement des producteurs et la Communauté Européenne n'a aucune responsabilité sur les informations contenues »

ESPOIR I

**Engagement sur Possibilité
d'Initiatives de Rencontre
Interculturel**

Analizzando la legislazione dei diversi Stati ciò che si ricava è che esistono molte similitudini pur nel quadro di obiettivi differenti di inserimento lavorativo

Le differenze più che nelle modalità di ingresso per lavoro probabilmente si fondano

-nell'applicazione concreta delle norme

-nella condizione giuridica effettiva dei lavoratori e delle lavoratrici

-nelle politiche di relazione tra popolazione già residente nazionale e cittadini non europei



« Le projet ESPOIR I a reçu le soutien de la Communauté Européenne – la responsabilité des contenus est exclusivement des producteurs et la Communauté Européenne n'a aucune responsabilité sur les informations contenues »

ESPOIR I
Engagement sur Possibilité
d'Initiatives de Rencontre
Interculturel

Presenza di lavoratori irregolari

Il tema incrocia non solo sistema di ingresso per lavoro ma anche sistemi di controllo e contrasto immigrazione irregolare

- Tendenziale aumento di presenza di stranieri privi di autorizzazione al soggiorno
- Aumento presenza di lavoratori non autorizzati legata più a caratteristiche strutturali del sistema economico più che ai meccanismi di ingresso (incidenza economia informale e sistemi di contrasto)
- Irregolarità come condizione di transizione in quote rilevanti di lavoratori regolarmente soggiornanti



« Le projet ESPOIR I a reçu le soutien de la Communauté Européenne – la responsabilité des contenus est exclusivement des producteurs et la Communauté Européenne n'a aucune responsabilité sur les informations contenues »

ESPOIR I
Engagement sur Possibilité
d'Initiatives de Rencontre
Interculturel

Tra le possibili conclusioni...

- La condizione dei cittadini stranieri incrocia tutte le diverse politiche che devono essere pensate tenendo conto che immigrano uomini e donne
- Incrociano le norme sulle discriminazioni
- Necessità di costruzione di lobby per conoscere e per incidere attraverso strumenti di soft law



DG Éducation et culture

Programme
«L'Europe pour les citoyens»

« Le projet ESPOIR I a reçu le soutien de la Communauté Européenne – la responsabilité des contenus est exclusivement des producteurs et la Communauté Européenne n'a aucune responsabilité sur les informations contenues »

ESPOIR I
Engagement sur Possibilité
d'Initiatives de Rencontre
Interculturel